

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 37 precum și pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin.(2) și art.38 din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, acreditarea furnizorilor de servicii sociale se realizează conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1024/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, precum și a Metodologiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 682 din 29 iulie 2004, cu modificările ulterioare. Procedura de acreditare are la bază evaluarea îndeplinirii de către furnizori a standardelor generale de calitate privind serviciile sociale aprobate prin Ordinul ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. nr.383/2005. Verificarea îndeplinirii standardelor generale de calitate se realizează de către secretariatul tehnic al comisiilor teritoriale de acreditare care funcționează în cadrul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială, iar acordarea certificatului de acreditare se află în sarcina comisiilor de acreditare județene și de la nivelul municipiului București.

Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare, propune un nou sistem de acreditare care are în vedere, pe de o parte, acreditarea furnizorilor de servicii sociale și, pe de altă parte, acreditarea serviciilor sociale. De asemenea, în timp ce evaluarea, în vederea acreditării, a furnizorilor de servicii sociale are la bază un set de criterii administrative, evaluarea serviciilor sociale nu se mai bazează pe un singur set de standarde generale, ci pe standarde minime de calitate specifice diverselor categorii de servicii sociale. Totodată, procedura de acreditare presupune două etape, una de verificare administrativă realizată de personal de specialitate de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și una de evaluare în teren, realizată de inspectorii sociali de la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială. Noua procedură se va aplica atât furnizorilor de servicii sociale care erau deja acreditați la data intrării în vigoare a prevederilor Legii nr.197/2012 cu modificările ulterioare, cât și celor noi intrați în sistem.

Din analiza ultimelor date din Registrul electronic unic al serviciilor sociale, se estimează că se vor depune un număr de aproximativ 3255 de cereri în vederea acordării certificatului de acreditare ca furnizor de servicii sociale și aproximativ 7000 de cereri în vederea acordării licenței de funcționare pentru serviciile sociale. În această situație, pentru a se încadra în termenele prevăzute de lege, personalul actual de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice ar trebui să verifice și să prelucreze

aproximativ 50 de cereri/zi, activitate imposibil de realizat, chiar dacă ar fi luate în considerare numai cererile pentru acordarea acreditării furnizorului de servicii sociale.

Totodată, numărul estimat de cereri în vederea acordării licenței de funcționare pentru serviciile sociale presupune realizarea unui număr similar de evaluări în teren de către de inspectorii sociali de la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială care, în același timp, au de efectuat, și alte misiuni de inspecție.

Conform legii, procedura de evaluare în vederea acreditării serviciilor sociale vizează depunerea cererilor și acordarea licenței de funcționare provizorii pe o perioadă de 1 an, pe baza unei verificări administrative, urmând ca în această perioadă să fie realizată evaluarea de teren pentru acordarea licenței de funcționare. Având în vedere numărul mare de servicii sociale ce trebuie acreditate, legea a prevăzut o perioadă de 12 luni în care să se depună cererea de acreditare a serviciilor sociale acordate de către furnizorii de servicii sociale care dețineau certificat de acreditare conform legislației anterioare (art. 35 alin.(1)), precum și o perioadă de 1 an pentru realizarea evaluării în teren conform noii proceduri prevăzută la art. 11 alin. (5).

De asemenea, în cazul acreditării serviciilor sociale, în prima etapă de evaluare se verifică fișa de autoevaluare completată de furnizorul de servicii sociale în baza standardelor minime de calitate specifice serviciului pentru care se solicită acordarea licenței de funcționare. În prezent, unele din standardele minime de calitate pentru anumite categorii de servicii sociale sunt în plin proces de revizuire, cum ar fi cele din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, care vor fi finalizate în cursul acestui an, cu asistență tehnică în cadrul proiectului „Îmbunătățirea eficacității organizaționale a sistemului de protecție a Copilului în România”, finanțat din FSE Cod SMIS 26554.

Programul informatic aferent Registrului electronic unic al serviciilor sociale care funcționează în prezent trebuie adaptat noilor reglementări, cel puțin în ce privește modalitatea de introducere a datelor, ceea ce presupune o perioadă de tranziție pentru a se verifica dacă fezabilitatea acestuia.

Având în vedere cele menționate, nu a fost posibilă nici elaborarea normelor metodologice de aplicare a legii, deoarece acestea presupun aprobarea prealabilă a standardelor minime de calitate pentru toate categoriile de servicii sociale.

Prin urmare, aplicarea noii proceduri de acreditare începând cu data de 1 iunie 2013 riscă să determine o serie de blocaje legate de:

- faptul că, pentru unele servicii sociale, standardele minime de calitate în vigoare care sunt obligatorii pentru eliberarea licenței de funcționare, vor fi revizuite până la finele anului în curs, ceea ce va determina inechitate în sistem în ce privește condițiile evaluare în cadrul aceleiași categorii de serviciile sociale;
- numărul limitat de personal de la nivelul structurilor de specialitate în domeniul serviciilor sociale din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, care pe lângă atribuțiile de reglementare, monitorizare, implementare programe de interes național și subvenționare, vor primi atribuții suplimentare de standardizare și acreditare,
- numărul redus de inspectorii sociali de la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială care, conform legii, îndeplinesc misiuni de control și în ceea ce privește acordarea beneficiilor de asistență socială,
- necesitatea modificării programului informatic aferent Registrului electronic unic al

- serviciilor sociale existent, pentru a-l adapta noilor reglementări,
- necesitatea corelării termenului prevăzut la art. 35 alin. (2) din lege cu termenul de intrare în vigoare a legii, pentru a se respecta perioada de 1 an de evaluare în teren necesară acordării licenței de funcționare, ținând cont de faptul că, în prezent, din cauza necorelării termenelor aceasta este de doar 6 luni,
 - constrângerile existente, în anul în curs, privind angajarea de personal în sistemul bugetar și efectuarea de cheltuieli cu bunuri și servicii, care au generat imposibilitatea organizării la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a unor compartimente specializate în standardizare și acreditare, precum și dificultatea implementării unui sistem electronic viabil de monitorizare a furnizorilor și serviciilor sociale.

În termenul actual de intrare în vigoare a legii, de 1 iunie 2013, nu a fost posibilă rezolvarea situațiilor prezentate mai sus, ceea ce necesită prorogarea termenelor prevăzute de art. 35 alin.(2) și art.38 din lege și modificarea art.37 care reglementează termenul de elaborare a normelor metodologice și de modificare a hotărârii de organizare și funcționare a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Considerând că elementele sus-menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență.

2. Schimbări preconizate

Pentru a asigura condițiile minime de funcționare a noului sistem de acreditare se impune prelungirea perioadei de tranziție de la sistemul actual, ceea ce implică prorogarea unor termene din Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare. Până la data intrării aplicării noilor proceduri prevăzute de lege, acreditarea furnizorilor de servicii sociale va continua conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1024/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, precum și a Metodologiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, cu modificările ulterioare.

Prin prezenta ordonanță de urgență se prorogă termenele prevăzute la art.35 alin.(2), și art.38, precum și modificarea art. 37 din *Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare*, după cum urmează:

- ✓ modificarea datei de intrare în vigoare a legii de la 1 iunie 2013 la 1 ianuarie 2014.
- ✓ modificarea termenului de elaborare de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice *de aplicare a Legii nr.197/2012 și proiectului hotărârii de Guvern de completare a Hotărârii Guvernului nr. 10/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, cu modificările și completările ulterioare*, cu atribuțiile referitoare la activitățile de standardizare și acreditare, de la 1 martie 2013 la 1 noiembrie 2013.
- ✓ modificarea datei până la care se realizează evaluarea furnizorului acreditat conform Metodologiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr.1.024/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, precum și a Metodologiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, cu modificările și completările ulterioare*, de la 31 decembrie 2014 la 31 decembrie 2015.

Până la data intrării în vigoare a Legii 197/2012 potrivit noului termen preconizat, menționăm că procesul de acreditare în domeniul serviciilor sociale va continua să se deruleze în baza procedurilor actuale, reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.1024/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, precum și a Metodologiei de acreditare a furnizorilor de servicii sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 682 din 29 iulie 2004, cu modificările ulterioare.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1[>] Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

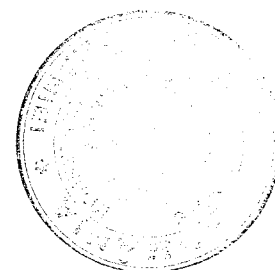
5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (2010)	Următorii patru ani (2011-2014)				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						



2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații -	Nu sunt implicații financiare					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

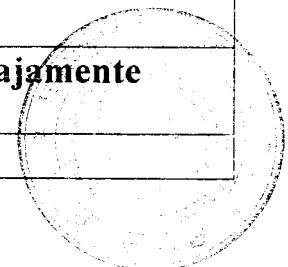
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect..

6. Alte informații



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 457/2013.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

3. Alte informații

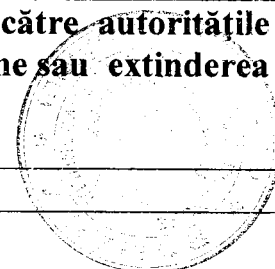
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.37 precum și pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin. (2) și art. 38 din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA

